

Lei 6/1999, do 1 de setembro, do audiovisual de Galicia

Tramitación parlamentaria:

Proxecto de lei, BOPG núm. 158, do 9.10.1998.

Emendas, BOPG núm. 186, do 19.11.1998.

Informe da Ponencia, BOPG núm. 314, do 1.6.1999.

Dictame da Comisión, BOPG núm. 326, do 21.6.1999.

Mantemento de emendas e votos particulares, BOPG núm. 326, do 21.6.1999.

Debate e aprobación polo Pleno, DSPG núm. 69, do 29.6.1999.

Publicación:

Boletín Oficial do Parlamento de Galicia núm. 334, do 21.7.1999.

Diario Oficial de Galicia núm. 174, do 8.9.1999.

Boletín Oficial del Estado núm. 236, do 2.10.1999.

Lei 6/1999, do 1 de setembro, do audiovisual de Galicia

Pola Lei 9/2011, do 9 de novembro, foi derogado o artigo 7 e as disposicións adicionais segunda e terceira.

A Comunidade Autónoma de Galicia, en virtude do disposto pola Constitución española no seu título VIII, capítulo III, artigos 148.1.17º e 149.1.27º, 2 e 3; no Estatuto de autonomía de Galicia, título II, capítulo I, artigos 27.19, 32 e 34; no Real decreto 2434/1982, do 24 de xullo; nas normas de aplicación da Unión Europea incorporadas ó ordenamento xurídico español, como a Directiva 89/552/CEE, sobre coordinación de disposicións legais, regulamentarias e administrativas dos estados membros relativas ó exercicio de actividades de radiodifusión televisiva, e o Convenio europeo sobre televisión transfronteiriza, feito en Estrasburgo o 5 de maio de 1989, e nos programas europeos de desenvolvemento e apoio á industria audiovisual, debe e ten a potestade para legislar sobre esta materia no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia.

Tódolos elementos que conforman o campo do audiovisual estanse situando nun primeiro plano dentro dos sectores industrial e económico en todo o mundo, xerando nas últimas décadas un gran volume de negocio e de emprego directo e indirecto, así como de

envolvendo de forma paralela novos sectores do ensino universitario, profesional e de investigación; por iso, dentro da Comunidade Autónoma de Galicia estes acontecementos teñen que terse en conta e regularse por unhas liñas fundamentais que poidan servir como marco normativo, para o seu posterior desenvolvemento regulamentario.

Doutra banda, é necesario articular os mecanismos para que tódolos galegos poidan ter acceso a un sector audiovisual que favoreza o aumento e a mellora das súas capacidades e posibilidades de información e comunicación, obxectivo promovido e apoiado pola Xunta de Galicia e polos seus departamentos, procurando unha política coordinada que contribúa dun xeito decisivo á integración da sociedade galega no contexto da sociedade da información europea.

Así mesmo, sempre con respecto á liberdade de expresión e creación, cómpre establecer uns principios inspiradores do sector audiovisual galego que respecten os principios recollidos na Constitución e no Estatuto de autonomía, que serán harmónicos co

marco legislativo vixente, e establezan as canles para o desenvolvemento das competencias que na materia lle corresponde á Comunidade Autónoma.

Por iso, tendo en conta a importancia cultural e económica do sector audiovisual, cómpre que se estimule e se potencie o crecemento e o desenvolvemento deste sector estratéxico coa creación dun marco legal que lles permita ós cidadáns expresarse cos medios oportunos dentro do noso espacio audiovisual e cultural.

Considérase axeitado crear un consorcio das diversas administracións, autonómica, local e institucional, e de institucións e empresas que una esforzos para a potenciación da industria audiovisual galega e que propicie a implicación e colaboración doutras administracións, institucións e empresas públicas e privadas para o mesmo fin.

Quérese, ó mesmo tempo, darlle un pulo máis ó Consello Asesor das Telecomunicacións e do Audiovisual de Galicia, por consideralo un mecanismo que impulsa a sociedade de Galicia na mellora e no prestixio do seu sector audiovisual, creando a Comisión do Usuario, así como propiciando o autocontrol dos axentes do sector no respecto ós principios que rexen a súa actividade, e cara ó axeitado respecto do público destinatario da súa actividade, ó tempo

que se establece a posibilidade de utilización de mecanismos arbitraris de resolución de conflitos que poidan xurdir entre particulares.

Por todo o exposto o Parlamento de Galicia aprobou e eu, de conformidade co artigo 13.2 do Estatuto de Galicia e co artigo 24 da Lei 1/1983, do 22 de febreiro, reguladora da Xunta e do seu presidente, promulgo en nome de El-Rei a Lei do audiovisual de Galicia.

Capítulo I

Disposicións xerais

Artigo 1. Obxecto da lei.

1. Esta lei establece, no exercicio das competencias que lle son propias á Comunidade Autónoma, no ámbito territorial de Galicia, os principios xerais e as liñas de acción institucional no sector audiovisual, así como os seus mecanismos de fomento.

2. É obxecto desta lei regular a actividade cinematográfica e audiovisual (videograma) e o apoio á produción, comercialización e difusión de cine e vídeo galegos, e en galego, así como as relacións destes cos outros medios audiovisuais.

3. Os poderes públicos de Galicia recoñecen a importancia cultural, económica e social das actividades cinematográficas e do

audiovisual, do papel que poden desempeñar como creación artística, información, coñecemento e imaxe de Galicia, a prol da consecución da normalización cultural e lingüística de Galicia, polo que os consideran sector estratéxico e prioritario.

4. Consecuentemente, os poderes públicos optan por fomentar a actividade cinematográfica e a produción audiovisual galegas, a súa comercialización e difusión, asumindo as competencias destas actividades en Galicia, asegurando o seu cumprimento e coordinando as relacións entre cine, vídeo e televisión en Galicia e espallando o seu coñecemento no interior e no exterior.

5. Para os efectos desta lei, enténdese por sector audiovisual o conxunto de actividades que utilizan como canle de desenvolvemento e transmisión da mensaxe os medios auditivos e visuais.

6. Para os conceptos xerais de longametraxe, curtametraxe, publicitario, comercial ou videograma tómanse como referencia as normas de trasposición das directivas da Unión Europea.

Artigo 2. Ámbito de aplicación.

Esta lei aplícaselles ó sector audiovisual de Galicia, a aquelas empresas ou persoas que pretendan realizar actividades audiovisuais, ás que as institucións de autogoberno

de Galicia consideren susceptibles de recibir achegas para o seu fomento e, en xeral, ós contidos audiovisuais, calquera que sexa a tecnoloxía que se utilice para a súa difusión no territorio de Galicia.

Artigo 3. Exercicio das competencias propias da Comunidade Autónoma de Galicia.

1. Correspóndelle á Xunta de Galicia, a través do seu Goberno e da consellería que teña atribuídas as funcións na materia obxecto desta lei, o fomento de tódalas actividades relacionadas coa creación, produción, investigación e conservación de obras audiovisuais galegas, así como a regulación da súa difusión dentro das normas básicas do Estado.

2. Correspóndelle ó Consello da Xunta de Galicia:

a) A definición da política xeral da Xunta de Galicia no campo do audiovisual.

b) A aprobación dos regulamentos necesarios para o desenvolvemento desta lei.

c) A coordinación das actividades dos órganos dependentes da consellería competente no audiovisual coas dos restantes departamentos da Xunta de Galicia a través dunha comisión, coa dependencia orgánica, composición e competencias que se determinarán regulamentariamente.

3. Correspóndelle á consellería competente no audiovisual, no ámbito das súas competencias:

a) A proposta de definición da política xeral da Xunta de Galicia na materia audiovisual.

b) A execución de programas e accións para o desenvolvemento do sector audiovisual.

c) A elaboración do anteproxecto de orzamentos na materia audiovisual.

d) A elaboración dos proxectos de regulamentos de desenvolvemento desta lei.

e) O control do cumprimento da normativa xeral do audiovisual no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia.

Artigo 4. Principios xerais da actividade audiovisual.

As actividades recollidas nesta lei basearanse nos seguintes principios:

a) O respecto dos valores e principios que informan a Constitución española e o Estatuto de autonomía de Galicia e os dereitos e liberdades que recoñecen e garanten.

b) A promoción e a difusión da cultura e normalización da lingua galega, así como a defensa da identidade galega.

c) O respecto ó pluralismo político, relixioso, social e cultural.

d) O respecto ó honor, á fama, á vida privada das persoas, ó traballo, á creación intelectual e artística e a cantos outros dereitos e liberdades persoais ampara a Constitución.

e) O respecto e a promoción dos valores de igualdade e non discriminatorios por razón de raza, sexo, nacemento, relixión, opinión e calquera outra condición ou circunstancia, persoal ou social, recollidos no artigo 2 da Declaración universal dos dereitos humanos e mais no artigo 14 da Constitución.

f) A protección da mocidade e da infancia, de acordo coa regulación da Lei 25/1994, do 15 de xullo, de incorporación da Directiva 89/552/CEE, e da Lei orgánica 1/1996, do 15 de xaneiro, de protección xurídica do menor.

g) A promoción de valores que persigan a igualdade entre o home e a muller e a defensa do respecto á súa identidade e imaxe.

h) A defensa e preservación do medio ambiente.

i) A promoción dos intereses xerais e locais de Galicia, impulsando para iso a participación das iniciativas galegas, tanto de carácter local coma de ámbito autonómico, co obxecto de fomentar, promover e defende-la cultura e con-

vivencia, tanto no ámbito local coma no de Galicia.

Artigo 5. Principios xerais da acción institucional.

1. A Xunta de Galicia reconece o carácter estratéxico e prioritario do sector audiovisual pola súa importancia cultural, social e económica, como instrumento para a expresión do dereito á promoción e divulgación da súa cultura, da súa historia e da súa lingua, como datos de autoidentificación.

2. Os poderes públicos de Galicia promoverán as actividades do sector audiovisual galego, tanto público coma privado, mediante mecanismos que fomenten a súa presenza.

3. Os poderes públicos garanten e promoven o pluralismo cultural no audiovisual, potenciando o sector mediante o apoio a iniciativas educativas, profesionais e industriais.

Artigo 6. Liñas fundamentais das accións institucionais.

A Administración da Comunidade Autónoma de Galicia manterá as seguintes liñas fundamentais de actuación no sector audiovisual:

1) Impulsa-la política integral de coordinación do sector audiovisual en Galicia, baseada nas seguintes medidas:

a) A coordinación entre os diferentes departamentos da Xunta de Galicia e organismos dependentes.

b) A coordinación no conxunto das administracións públicas, organizacións empresariais e profesionais e outras entidades relacionadas co sector.

c) A adopción das medidas necesarias para a coordinación das accións da Comunidade en materia audiovisual coas accións que promovan o Estado español e a Unión Europea en relación co sector audiovisual.

2) Favorece-la promoción da cultura e lingua galega dentro e fóra de Galicia, en especial naquelas zonas nas que existan comunidades galegas no exterior.

3) Promove-la coordinación técnica no sector audiovisual, facilitando o avance das novas tecnoloxías.

4) Conservar e potencia-lo patrimonio audiovisual de Galicia.

5) Favorece-la competencia e a presenza internacional das empresas galegas.

6) Incentiva-la produción propia de animación, con axudas específicas ós establecementos de produción, e a creación, en particular, por parte dos debuxantes e humoristas galegos.

7) Estudiar formas de apoio ós establecementos técnicos de Galicia que sirvan para desenvolver a actividade cinematográfica e audiovisual, de forma que se cubran as necesidades neste eido e se impulse a produción propia, capacitando nas técnicas apropiadas.

Artigo 7. Comunicacóns de interese público.

As entidades que presten servizos de difusión de información por radio, por televisión ou por outros soportes tecnolóxicos en Galicia están obrigadas a difundir gratuitamente e con indicación da súa orixe comunicados ou declaracións por razóns de interese público, de acordo co establecido na Lei 4/1980, do 10 de xaneiro, pola que se aproba o Estatuto da radio e televisión, e na Lei 10/1988, do 3 de maio, de televisión privada.

Capítulo II

Actividades de fomento do sector audiovisual

Artigo 8. Dos obxectivos das actividades de fomento.

As accións de fomento do sector audiovisual en Galicia terán os seguintes obxectivos:

a) Promover un mellor coñecemento da historia, a arte, a literatura, a música, as producións culturais e, en xeral, a realidade

social galega a través das producións cinematográficas e audiovisuais.

b) Promover e potencia-lo ensino do audiovisual e das novas tecnoloxías interactivas na práctica docente da educación.

c) Promover e potencia-la actividade profesional no sector audiovisual dentro do seu territorio.

d) Fomenta-la actividade empresarial e a creación de emprego no sector audiovisual, especialmente de actores e actrices e mais técnicos.

e) Impulsa-la produción propia e a coprodución, así como a súa distribución por calquera dos sistemas e das canles da difusión audiovisual, favorecendo o desenvolvemento do sector audiovisual galego.

f) Promove-la investigación e o desenvolvemento tecnolóxico no sector audiovisual.

g) Promove-la utilización do idioma galego mediante o seu uso nos medios audiovisuais, especialmente apoiando a súa utilización en salas de exhibición e promovendo a asistencia a elas en concellos de máis de 35.000 habitantes.

h) Promove-la utilización dos medios audiovisuais entre os cidadáns discapacitados.

i) Divulga-las obras audiovisuais galegas no propio territorio, no Estado español, en Portugal, na Unión Europea e en tódolos territorios onde existan comunidades galegas.

Artigo 9. Potenciación das accións institucionais: do Consorcio Audiovisual de Galicia.

1. Para a potenciación institucional das accións tendentes ó desenvolvemento do sector audiovisual de Galicia, as administracións e entidades interesadas convirán a constitución do Consorcio Audiovisual de Galicia.

2. A consellería competente en materia audiovisual promoverá a constitución do devandito consorcio, con personalidade xurídica propia e plena capacidade de obrar para o cumprimento dos seus fins.

3. O devandito consorcio terá a condición de entidade de dereito público de carácter interadministrativo e contará cun patrimonio propio.

4. Neste consorcio poderán participar entidades privadas sen ánimo de lucro que persigan os fins de interese público concurrentes cos das administracións e entidades públicas consorciadas.

5. O consorcio financiarase con achegas das entidades que o constitúan, sen prexuízo dos demais medios económicos que lle corres-

pondan conforme o seu réxime xurídico.

6. O consorcio promoverá a formalización de convenios de colaboración con fundacións, asociacións e empresas que teñan interese no desenvolvemento do sector audiovisual galego. Asemade, promoverá a creación dunha oficina do audiovisual (*film commission*) para fomentar e facilita-las rodaxes en Galicia.

Capítulo III

Da exhibición

Artigo 10. Promoción e difusión.

1. A Xunta de Galicia promoverá a difusión de obras audiovisuais galegas e coproduccións nas salas de exhibición cinematográficas da Comunidade Autónoma de Galicia, así como en cine clubs, entidades privadas sen ánimo de lucro, asociacións, centros educativos, hospitais e organismos de asistencia social que lles oferten sesións de cine ós seus usuarios.

2. A Xunta de Galicia velará porque a produción cinematográfica galega estea presente na cota de exhibicións de filmes dos estados membros da Unión Europea.

Artigo 11. Axudas.

Co fin de procura-la pervivencia das salas de exhibición cine-

matográfica sitas nas zonas rurais ou de baixa rendibilidade, a Xunta de Galicia fomentará a exhibición de cine mediante axudas, outorgadas conforme os criterios que se determinen regulamentariamente.

Artigo 12. Cualificación e inspección.

A Xunta de Galicia adoptará as medidas oportunas para que a exhibición de obras e demais contidos audiovisuais nos medios de difusión da Comunidade Autónoma respecten a lexislación vixente, exercendo funcións de cualificación e inspección en coordinación co Consello Asesor das Telecomunicacións e do Audiovisual de Galicia.

Capítulo IV

Do Consello Asesor das Telecomunicacións e do Audiovisual de Galicia

Artigo 13. Consello Asesor das Telecomunicacións e do Audiovisual de Galicia.

1. O Consello Asesor das Telecomunicacións e do Audiovisual configúrase como un órgano de integración e participación das institucións, empresas, axentes e entidades directamente relacionadas cos referidos sectores, operadores e usuarios, que actuará con carácter consultivo e asesor para a ad-

ministración e de mediación para a arbitrase e o autocontrol entre os que voluntariamente se sometan a estes procedementos.

2. Así mesmo, o consello propiciará funcións de arbitrase e autocontrol en relación cos contidos dos medios de difusión audiovisuais específicos do ámbito da Comunidade Autónoma, sempre que o soliciten as partes.

3. O consello funcionará en pleno, comisión permanente e a través das comisións do audiovisual, de usuarios e operadores e do cine de Galicia e, así mesmo, de cantas decida crea-lo propio consello dentro das súas competencias.

4. O réxime de funcionamento e composición do consello establecerase regulamentariamente procurando a representación das institucións, sectores profesionais e empresariais e usuarios relacionados cos servizos de telecomunicacións e audiovisual.

5. O consello, a través da súa comisión permanente, elaborará un informe anual, de carácter público, sobre a actividade dos respectivos sectores no ámbito da Comunidade Autónoma.

6. O Consello Asesor das Telecomunicacións e do Audiovisual encargarse da coordinación e relación cos organismos e entes homólogos do ámbito do Estado e das outras comunidades autóno-

mas, dentro das materias da súa competencia.

Artigo 14. Funcións de arbitraje.

1. O Consello Asesor das Telecomunicacións e do Audiovisual exercerá funcións de arbitraje co fin de lles garantir ós usuarios unha oferta de servizos competitivos, nos supostos de situacións de dominio de mercado que afecten as relacións entre os diferentes axentes vinculados á prestación do servizo dunha determinada demarcación na rede de cable, sempre que a cuestión lle fose sometida polos interesados.

2. No desenvolvemento desta función, o Consello Asesor das Telecomunicacións e do Audiovisual axustarase ó procedemento previsto nos artigos 11 e seguintes do Real decreto 1994/1996, do 6 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Comisión do Mercado das Telecomunicacións, e, subsidiariamente, na Lei estatal 36/1988, do 5 de decembro, reguladora do réxime xurídico da arbitraje.

3. En todo caso, a submisión a esta arbitraje terá para os interesados a eficacia prevista no artigo 11 da devandita Lei estatal 36/1988, do 5 de decembro, reguladora do réxime xurídico da arbitraje.

Artigo 15. Das comisións.

1. Cada unha das comisións integrará a representación máis

fidedigna, cualificada e directa dos axentes de cada sector, da administración e das partes relacionadas cos produtos deles, así como aquela emanada da propia permanente do consello asesor.

2. As comisións informarán á consellería competente na materia sobre as cuestións que puidesen afectar a normativa relacionada cos contidos audiovisuais e a publicidade de calquera dos medios de difusión que emiten para a comunidade autónoma de Galicia, en relación co alcance das propias competencias e co cumprimento dos dereitos fundamentais e da normativa xeral de aplicación no sector, con especial atención á protección dos menores.

3. O consello asesor propiciará tamén como tarefa inmediata a creación da Comisión do Cine de Galicia para contribuír ó mellor e máis directo asesoramento á Xunta de Galicia en canto a medidas, plans, accións, programas e proxectos de apoio e pulo ó antedito sector e no que se refira á creación, produción, realización, distribución, dobraxe e exhibición de produtos audiovisuais.

4. As comisións contribuirán, en colaboración cos operadores implicados, a propiciar fórmulas e vías en favor do uso do galego nas diferentes redes e medios de difusión audiovisual.

Disposición adicional primeira

A Comunidade Autónoma de Galicia exercerá as competencias que lle correspondan segundo o que establezan as leis estatais en materia de televisión local por ondas terrestres e de telecomunicacións por cable e desenvolveraas regulando expresamente os contidos audiovisuais que teñan que ser difundidos por calquera sistema de telecomunicacións dentro do territorio da comunidade autónoma.

Así mesmo, por decreto do Consello da Xunta creárase o rexistro de empresas, asociacións de profesionais do sector, asociacións de usuarios e grupos operadores con ámbito de actuación na comunidade autónoma de Galicia.

Disposición adicional segunda

A Compañía de Radio-Televisión de Galicia e as súas sociedades, que teñen personalidade xurídica propia e plena capacidade para o cumprimento dos seus fins, rexeranse a través do disposto na Lei de Galicia 9/1984, do 11 de xullo, de creación da Compañía de Radio-Televisión de Galicia, respectando o establecido no artigo 4 e concordantes desta lei.

Disposición adicional terceira

Por proposta do organismo administrativo competente, as comisións encargaranse de tratar e estudar aqueles aspectos de ámbito

competencial autonómico referidos á lexislación modificadora da Lei 25/1994 e, en particular, a incorporación da Directiva 97/36/CE, do 30 de xuño, pola que se modifica a Directiva 89/552/CEE, do 3 de outubro, denominada «Televisión sen fronteiras».

Disposición adicional cuarta

O Centro Galego das Artes da Imaxe rexerase a través do disposto no seu decreto de creación e regulación e dotarase de plena capacidade para o cumprimento dos seus fins, respectando o establecido no artigo 4 e concordantes desta lei.

Disposición derogatoria

Quedan derogadas todas aquelas disposicións de igual ou menor rango no que se opoñan ou contradigan o disposto nesta lei.

Disposición derradeira primeira

Facúltase o Consello da Xunta para o desenvolvemento regulamentario desta lei.

Disposición derradeira segunda

Esta lei entrará en vigor ó día seguinte da súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.

Santiago de Compostela, 1 de setembro de 1999

Manuel Fraga Iribarne
Presidente